

Аналіз регуляторного впливу
до проєкту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського
господарства України «Про внесення змін до Правил виробництва коньяків
України»

I. Визначення проблеми

Прийняття акта обумовлено необхідністю зменшення державного регулювання процесу виробництва виноматеріалів коньячних та створення умов експорту купажів коньяків України для їх подальшого розливу.

Правилами виробництва коньяків України встановлено обмеження термінів перегонки виноматеріалів коньячних до 01 квітня або до 01 липня, наступного за врожаєм винограду року.

Сучасні технічні умови дозволяють зберігати виноматеріали коньячні належної якості відповідно до ДСТУ 4645:2006 «Виноматеріали коньячні. Загальні технічні умови», тому за умов наявності обладнання, що забезпечує якість продукції суб'єкт господарювання має визначати термін перегонки без його обмеження до 01 квітня або до 01 липня, наступного за врожаєм винограду року.

Також, Правилами виробництва коньяків України встановлено заборону відвантаження купажів коньяків України на інші підприємства для їх подальшого розливу у споживчу тару.

Категорії «коньяків України, призначених для відвантаження з метою розливу на інші підприємства» були визначені у пункті 2.3.5 Основних правил виробництва і зберігання коньяків України КД У 00015050-15.91.10:2008, затверджених Міністерством аграрної політики України 19 травня 2008 року, які були скасовані наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 27 грудня 2017 року № 702 «Про затвердження Правил виробництва коньяків України», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 875/32327.

На звернення вітчизняних виробників коньяків України та з метою підтримки вітчизняного виробника проєктом наказу пропонується дозволити експорт купажів коньяків України на інші підприємства для їх подальшого розливу.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання проєкту наказу є надання суб'єкту господарювання права визначати термін перегонки виноматеріалів коньячних без його обмеження до 01 квітня або до 01 липня, наступного за врожаєм винограду року за умови їх зберігання належної якості та експортувати купажі коньяків України на інші підприємства для їх подальшого розливу.

Введення запропонованих змін до Правил виробництва коньяків України зменшить державне регулювання процесу виробництва виноматеріалів коньячних та збільшить обсяги виробництва коньяків України за рахунок їх експорту.

Це припинить процес стагнації галузі виноградарства, прискорить розвиток і модернізацію заводів первинного виноробства, дасть можливість залучення інвестицій у виноградарсько–виноробну галузь, що призведе до збільшення робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах, прискорення розвитку інфраструктури сільських територій, збільшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 0:00](#) по [30.03.2022 0:00](#)



2832-06/58748-03 від 28.09.2020
10:26:30

Збільшення виробництва коньяків України за рахунок освоєння нових ринків збуту буде значним стимулом для залучення інвестицій у закладення вітчизняних виноградних насаджень.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Існують два альтернативні способи досягнення цілі державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки чинні регуляторні акти обмежують суб'єкт господарювання у визначенні терміну перегонки виноматеріалів коньячних та забороняють експортувати купажі коньяків України на інші підприємства для їх подальшого розливу.
Альтернатива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів	Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки визначення терміну перегонки виноматеріалів коньячних та експорт купажів коньяків України регулюється нормативно-правовим актом і не може регулюватися за допомогою ринкових механізмів
Альтернатива 3 Прийняття зазначеного проєкту наказу	Зазначений спосіб є прийнятним, оскільки зменшить державне регулювання процесу виробництва виноматеріалів коньячних та збільшить обсяги виробництва коньяків України за рахунок їх експорту

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Немає	Немає
Альтернатива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів	Немає	Немає
Альтернатива 4 Прийняття проєкту регуляторного акта	<ol style="list-style-type: none"> 1.Зменшення державного регулювання процесу виробництва виноматеріалів 2.Збільшення обсягу виробництва коньяків України за рахунок їх експорту. 3.Збільшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів 4.Стимулювання розвитку та модернізації заводів первинного виноробства. 5.Залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь. 6.Забезпечення додаткових робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах. 7.Розвиток інфраструктури сільських територій. 	немає

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі (від 1 млн дал)	Середні (від 0,01 млн до 1 млн дал)	Малі (до 0,01 млн дал)	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	11	x	x	14
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	22	78	x	x	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Немає	Немає
Альтернатива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів	Немає	Немає
Альтернатива 3 Прийняття проекту регуляторного акта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Зменшення державного регулювання процесу виробництва виноматеріалів 2. Збільшення обсягу виробництва коньяків України за рахунок їх експорту. 3. Збільшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів 4. Стимулювання розвитку та модернізації заводів первинного виноробства. 5. Залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь. 6. Забезпечення додаткових робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах. 7. Розвиток інфраструктури сільських територій. 	немає

Додаткові витрати на одного суб'єкта господарювання великого, середнього та малого підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, не передбачаються.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оптимальним альтернативним способом досягнення цілей з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей є прийняття зазначеного проєкту наказу. Це дозволить зменшити державне регулювання процесу виробництва виноматеріалів коньячних дасть можливість суб'єкту господарювання визначати термін перегонки виноматеріалів коньячних без його обмеження за умови їх зберігання належної якості.

Також збільшиться обсяг виробництва коньяків України за рахунок їх експорту, збільшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів та як наслідок це буде значним стимулом для залучення інвестицій у закладення вітчизняних виноградних насаджень.

Альтернативи запропонованому проєкту наказу на даний час немає.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	1	Проблему обмеження термінів перегонки виноматеріалів коньячних та експорту купажів коньяків України неможливо вирішити (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів	1	Проблему обмеження термінів перегонки виноматеріалів коньячних та експорту купажів коньяків України неможливо вирішити (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 3 Прийняття проєкту регуляторного акта	3	Прийняттям зазначеного проєкту наказу будуть досягнуті повною мірою цілі регуляторного акта, (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Немає	Немає	Проблема обмеження визначенні терміну перегонки виноматеріалів коньячних та заборона експорту купажів коньяків України (проблема продовжує існувати)
Альтерна-			Проблема

<p>тива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів</p>	<p>Немає</p>	<p>Немає</p>	<p>обмеження визначенні терміну перегонки виноматеріалів коньячних та заборона експорту купажів коньяків України (проблема продовжує існувати)</p>
<p>Альтернатива 3 Прийняття проекту регуляторного акта</p>	<p>1.Зменшення державного регулювання процесу виробництва виноматеріалів 2.Збільшення обсягу виробництва коньяків України за рахунок їх експорту. 3.Збільшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів 4.Стимулювання розвитку та модернізації заводів первинного виноробства. 5.Залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь. 6.Забезпечення додаткових робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах. 7.Розвиток інфраструктури сільських територій.</p>	<p>Додаткові витрати не передбачаються</p>	<p>Прийняттям зазначеного проекту наказу будуть досягнуті повною мірою цілі регуляторного акта, (проблема більше існувати не буде)</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, проектом наказу пропонується внести зміни до Правил виробництва коньяків України, затверджених наказом Мінагрополітики від 27 грудня 2017 року № 702, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 875/32327, із скасуванням обов'язковості використання у виробництві коньяків саме вітчизняної сировини.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

провести погодження проекту наказу з Державною регуляторною службою України, Державною податковою службою України, Міністерством фінансів України та Антимонопольним комітетом України;

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та провести громадське обговорення проекту наказу;

подати проект наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України. Розв'язання проблеми можливе лише шляхом прийняття даного проекту наказу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На виконання вимог регуляторного акта для юридичних осіб – виробників коньяків України, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, не передбачаються додаткові ресурси.

На виконання вимог регуляторного акта державою витрат не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності з дня його офіційного опублікування. При цьому строк дії регуляторного акта не встановлюється. Зміна строку дії можлива в разі зміни актів законодавства, що регулюють зазначені питання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта:
розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, залежить від обсягів експорту купажів коньяків України кожного суб'єкта господарювання, оскільки норми проекту наказу не встановлюють ні податки, ні надходження;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, обмежена кількістю суб'єктів господарювання, що отримали ліцензію на виробництво алкогольних напоїв (коньяків України);

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, обмежена кількістю суб'єктів господарювання, що отримали ліцензію на виробництво виноматеріалів коньячних;

обсяги виробництва коньяків України;

обсяги експорту купажів коньяків України;

кількість модернізованих заводів первинного виноробства;

обсяги інвестицій у виноградо-виноробну галузь;

кількість додаткових робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах;

обсяги фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів;

розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання на дотримання процедур, пов'язаних із виконанням вимог акта, розраховуються з розрахунку обсягів виробництва виноматеріалів коньячних та обсягів експорту купажів коньяків України;

час, що витратиметься суб'єктами господарювання на дотримання процедур, пов'язаних із виконанням вимог акта, збільшуватиметься на термін, який витрачається на митне оформлення документації експорту купажів коньяків України,

що становить 192 години (48 годин на 1 суб'єкта господарювання x 4 суб'єкта господарювання – експорту купажів коньяків України = 192 години);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий.

Наказ у разі його прийняття буде доведено до відома суб'єктів господарювання шляхом опублікування в офіційних друкованих виданнях, включення до електронного Єдиного реєстру нормативно-правових актів, розміщення у мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності наказу буде здійснюватись через рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через два роки після набрання ним чинності, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії регуляторного акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін до прийнятого наказу.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження результативності цього акта. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться зі значенням аналогічних показників, що будуть встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Мінекономіки протягом усього строку дії регуляторного акта шляхом аналізу статистичних та інших даних, отриманих від ДПС.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

«___»_____ 2020 р.